Gesetz über die Sozialhilfe¹

(Vom 18. Mai 1983)²

Der Kantonsrat des Kantons Schwyz,

nach Einsicht einer Vorlage des Regierungsrates, auf Antrag einer Spezialkommission,

beschliesst:

I. Allgemeine Bestimmungen**§ 1** Zweck und Geltungsbereich

¹ Das Gesetz regelt die öffentliche Sozialhilfe für Personen aller Altersstufen und für Familien.

² Sozialhilfe wird in besonderen Lebenslagen gewährt; sie vermittelt und umfasst insbesondere

- a) wirtschaftliche Hilfe,
- b) persönliche Hilfe.

³ Das Gesetz fördert die private soziale Tätigkeit und die Zusammenarbeit zwischen öffentlichen und privaten Institutionen.

§ 2 Subsidiarität

¹ In der Sozialhilfe ist in erster Linie die private Hilfe in Anspruch zu nehmen.

² Reicht die private Hilfe nicht aus, wirkt die öffentliche Sozialhilfe mit oder ersetzt sie.

§ 3 Vorbeugung und Ursachenbekämpfung

¹ Die Sozialhilfe ist rechtzeitig zu gewähren. Sie soll eine drohende Notlage abwenden und Rückfälle vermeiden helfen.

² Die Ursachen einer Notlage sind abzuklären und nach Möglichkeit zu beseitigen.

³ In der Sozialhilfe ist durch allgemeine Aufklärung dafür zu sorgen, dass Notlagen vermieden werden können.

§ 4 Individualisierung, Mitsprache

¹ Die Sozialhilfe richtet sich nach den Besonderheiten und Bedürfnissen des Einzelfalles.

² Eigenständigkeit und Menschenwürde des Hilfesuchenden sind zu achten und zu fördern; insbesondere ist ihm ein angemessenes Mitspracherecht zu gewähren.

§ 5 Geheimhaltungspflicht

¹ Die im Rahmen dieses Gesetzes tätigen Personen sind zur Verschwiegenheit verpflichtet.

² Behörden und Beamte unterstehen dem Amtsgeheimnis im Sinne von Art. 320 des Schweizerischen Strafgesetzbuches.

§ 6 Träger und Zuständigkeit

¹ Die öffentliche Sozialhilfe wird primär von den Gemeinden geleistet.

² Zuständig ist grundsätzlich die Wohnsitzgemeinde des Hilfesuchenden.

II. Organisation

1. Fürsorgebehörde der Gemeinde

§ 7 Bestellung und Zusammensetzung

¹ Der Gemeinderat bestellt eine Fürsorgebehörde.

² Sie besteht aus höchstens elf Mitgliedern und wird von einem Mitglied des Gemeinderates präsiert.

³ In die Fürsorgebehörde sind auch niedergelassene Ausländer wählbar.

§ 8 Aufgaben

Der Fürsorgebehörde der Gemeinde obliegen alle ihr durch dieses Gesetz übertragenen Aufgaben, insbesondere:

- a) Aufsicht über die öffentliche Sozialhilfe in der Gemeinde sowie Bezeichnung der Stelle, welche Sozialhilfe gewährt;
- b) Förderung und Koordination der öffentlichen und privaten Sozialhilfe auf Gemeindeebene;
- c) Gewährung der wirtschaftlichen Hilfe;
- d) Geltendmachung von familienrechtlichen Unterhalts- und Unterstützungsansprüchen sowie von Rückerstattungsansprüchen;
- e) Leitung kommunaler Heime und Einrichtungen der Sozialhilfe, soweit hiefür nicht eine andere Instanz zuständig erklärt wird.

2. Fürsorgebehörde des Kantons

§ 9 Regierungsrat

¹ Der Regierungsrat übt die Oberaufsicht über die öffentliche Sozialhilfe aus.

² Er erlässt die zu diesem Gesetz erforderlichen Vollzugsvorschriften.

§ 10 Departement

Dem zuständigen Departement obliegen:

- a) Aufsicht über die öffentliche Sozialhilfe der Gemeinden und der kantonalen Spezialdienste;
- b) Koordination von öffentlicher und privater Sozialhilfe auf kantonaler Ebene;
- c) Vermittlung des Verkehrs zwischen den kommunalen Fürsorgebehörden und den ausserkantonalen und ausländischen Fürsorgebehörden;
- d) geeignete Hilfe bei der Vollstreckung der Unterhaltspflicht (Art. 290 ZGB), sofern hiefür nicht eine andere Instanz als zuständig erklärt wird;
- e) Förderung der Aus- und Weiterbildung der in der Sozialhilfe tätigen Personen.

*3. Sozialhilfe der Gemeinden***§ 11**³ Aufgaben

¹ Die Gemeinden sorgen dafür, dass Hilfesuchenden die nötige und fachgerechte Sozialhilfe zuteil wird.

² Die Sozialhilfe der Gemeinde umfasst insbesondere folgende Aufgaben:

- a) Förderung von Bestrebungen und Einrichtungen vorbeugender Art (Vorbeugung);
- b) Beratung und Betreuung der Hilfesuchenden auf freiwilliger Basis (persönliche Hilfe);
- c) Vermittlung von Spezialhilfen;
- d) Vermittlung wirtschaftlicher Hilfe;
- e) Abklärungen für die Rechtspflege;
- f) Vollzug von Aufträgen und Anordnungen der Fürsorge- sowie der Kindes- und Erwachsenenschutzbehörden und Zusammenarbeit mit anderen Behörden.

§ 12⁴ Organisation

¹ Die Sozialhilfe der Gemeinden wird gewährt durch:

- a) private oder öffentliche Institutionen, denen die Gemeinden diese Aufgaben übertragen;
- b) Sozialdienste einzelner oder mehrerer Gemeinden, sofern diese Aufgabe privaten oder öffentlichen Institutionen nicht übertragen wird.

² Um Sozialhilfe fachgerecht zu gewähren, können mehrere Gemeinden einen regionalen Sozialdienst führen. Die Gemeinderäte der beteiligten Gemeinwesen schliessen dazu einen Zusammenarbeitsvertrag ab.

*4. Spezialdienste und private Sozialdienste***§ 13** Spezialdienste

Der Kanton kann besondere Spezialdienste (Ehe-, Schwangerschafts- und Familienberatung, den sozial-medizinischen Dienst, Jugendberatung, Schutzaufsicht

usw.), die nicht Teile der Sozialhilfe der Gemeinden sind, oder für die er nach Bundesrecht zuständig ist, privaten Institutionen übertragen oder selber führen.

§ 14 Private Sozialdienste

Sofern private Institutionen Gewähr für eine fachgerechte Sozialhilfe bieten, können ihnen die öffentlichen Spezialdienste bestimmte Aufgaben übertragen.

III. Arten der Sozialhilfe

A. Wirtschaftliche Hilfe

1. Allgemeine Grundsätze

§ 15 Anspruch

Wer für seinen Lebensunterhalt und den seiner Familienangehörigen mit gleichem Wohnsitz nicht hinreichend oder rechtzeitig aus eigenen Mitteln aufkommen kann, hat Anspruch auf wirtschaftliche Hilfe.

§ 16 Ausmass

¹ Die wirtschaftliche Hilfe erstreckt sich auf die Gewährung des notwendigen Lebensunterhaltes im Sinne eines sozialen Existenzminimums. Zu den persönlichen Bedürfnissen gehören in vertretbarem Umfang auch Beziehungen zur Umwelt.

² Sie stellt auch die notwendige ambulante oder stationäre ärztliche oder therapeutische Behandlung und Pflege sicher.

³ Kindern und Jugendlichen ist eine ihren Bedürfnissen angepasste Pflege und Erziehung sowie eine ihren Fähigkeiten entsprechende Ausbildung zu ermöglichen.

⁴ Wirtschaftliche Hilfe darf weder gepfändet noch abgetreten werden.

§ 17 Arten

¹ Die wirtschaftliche Hilfe wird in der Regel in Bargeld, ausnahmsweise durch Erteilen von Gutsprachen oder auf andere Weise, gewährt.

² Für Leistungen, die ein Hilfsempfänger von Dritten erwirkt (Ärzte, Spitäler, Wohnungsvermieter usw.) hat die Fürsorgebehörde nur einzustehen, soweit sie hierfür im Voraus oder rechtzeitig Gutsprache geleistet hat.

³ In dringenden Fällen, namentlich bei plötzlich eintretender Krankheit oder bei Unglücksfällen, darf die Gutsprache nicht verweigert werden, wenn die Hilfeleistung nach den Umständen sofort gewährt werden musste und die Gutsprache verlangt wird, sobald feststeht, dass für die Hilfeleistung keine andere Kostendeckung erwartet werden kann.

§ 18 Unterstützungswohnsitz

¹ Der Unterstützungswohnsitz fällt in der Regel mit dem zivilrechtlichen Wohnsitz im Sinne von Art. 23 ff. ZGB zusammen.

² Abweichende Bestimmungen über den Unterstützungswohnsitz (Beginn und Beendigung, Heim- und Anstaltsaufenthalt, Aufenthalt in Familienpflege, Wohnsitz der Familienangehörigen usw.) gemäss Bundesrecht sind auch im innerkantonalen Verhältnis anwendbar.

*2. Zahlungs- und Kostenersatzpflicht***§ 19** Wohngemeinde

¹ Die Wohngemeinde ist zahlungspflichtig für Personen mit Wohnsitz im Kanton.

² Vorbehalten bleibt der Rückgriff auf andere Kostenträger nach Bundesrecht oder Staatsverträgen.

§ 20 Heimatgemeinde

Die Heimatgemeinde ist zahlungspflichtig für:

- a) Kantonsbürger mit Wohnsitz in einem andern Kanton nach Massgabe des Bundesrechts;
- b) Kantonsbürger im Ausland;
- c) Kantonsbürger, die keinen Unterstützungswohnsitz zu begründen vermögen und für die kein anderer Kostenträger zuständig ist.

§ 21 Notfallgemeinde

¹ Bei unaufschiebbarer Hilfe obliegt die Pflicht zur Hilfe derjenigen Gemeinde, auf deren Gebiet die Hilfsbedürftigkeit eingetreten ist.

² Der Rückgriff auf das zahlungspflichtige Gemeinwesen bleibt vorbehalten.

§ 22 Wohnsitzwechsel

Begründet der Hilfsempfänger innerhalb des Kantons einen neuen Unterstützungswohnsitz, so gehen Zuständigkeit und Zahlungspflicht sofort auf diesen über.

§ 23 Verfahren

¹ Den amtlichen Verkehr zwischen den Gemeinden und mit den ausserkantonalen und ausländischen Fürsorgebehörden besorgt ausschliesslich das zuständige Departement.

² Für das Verfahren (Unterstützungsanzeige, Abrechnung usw.) sind die Bestimmungen des Bundesgesetzes über die Zuständigkeit für die Unterstützung Bedürftiger sinngemäss anwendbar.

3. Familienrechtliche Unterhalts- und Unterstützungspflicht, Rückerstattung

§ 24 Familienrechtliche Unterhalts- und Unterstützungspflicht

¹ Familienrechtliche Unterhalts- und Unterstützungspflichten gehen der wirtschaftlichen Hilfe vor.

² Sie sind nach den Vorschriften des Schweizerischen Zivilgesetzbuches geltend zu machen.

³ Die Verwaltungskosten für die Vollstreckung von Unterhaltsansprüchen im Sinne von Art. 290 ZGB können dem Zahlungspflichtigen auferlegt werden.

§ 25⁵ Rückerstattung

¹ Wer wirtschaftliche Hilfe in Anspruch genommen hat, ist zur Rückerstattung verpflichtet, wenn er durch unwahre Angaben Leistungen erwirkt hat, oder wenn er finanziell in besonders günstige Verhältnisse gelangt ist.

² Der Rückerstattungsanspruch erstreckt sich auf die Leistungen, die der Hilfsempfänger für sich selbst, seinen Ehegatten während der Ehe und seine Kinder während ihrer Minderjährigkeit erhalten hat.

³ Gegenüber Erben von Personen, die wirtschaftliche Hilfe bezogen haben, erstreckt sich die Rückerstattungspflicht höchstens auf die empfangene Erbschaft unter Berücksichtigung des Verwandtschaftsgrades und der persönlichen Beziehungen zum Erblasser.

^{3a} Wirtschaftliche Hilfe, die als Vorschuss im Hinblick auf Leistungen einer Sozialversicherung, einer Privatversicherung oder eines Dritten gewährt worden ist und für die rückwirkend Nachzahlungen entrichtet werden, ist zurückzuerstatten. Das Vorschuss leistende Gemeinwesen kann bei der Versicherung oder beim Dritten die direkte Auszahlung der Nachzahlung im Umfang der geleisteten Vorschüsse verlangen.

⁴ Wirtschaftliche Hilfe, die jemand für sich während seiner Minderjährigkeit oder bis zum Abschluss einer ordentlichen Ausbildung genossen hat, muss der Empfänger nicht zurückerstatten.

⁵ Der Rückerstattungsanspruch ist unverzinslich und erlischt nach 20 Jahren, vom Zeitpunkt der letzten bezogenen Hilfe angerechnet.

§ 26 Geltendmachung

Verwandtenunterstützungen und Rückerstattungen sind von der Behörde des kostentragenden Gemeinwesens geltend zu machen.

B. Persönliche Hilfe

§ 27 Grundsatz

¹ Wer in einer besonderen Lebenslage der Hilfe bedarf, kann bei der von der Fürsorgebehörde bezeichneten Stelle um Beratung und Betreuung nachsuchen.

² Diese gewährt die persönliche Hilfe selbst oder vermittelt die Dienstleistungen anderer öffentlicher oder privater Stellen.

³ Benötigt der Hilfesuchende wirtschaftliche Hilfe, so ist der Fürsorgebehörde Antrag zu stellen.

IV. Heime und andere Betriebe

§§ 28 -32 ⁶

V. Kostentragung

§ 33 ⁷ Gemeinden

¹ Die Gemeinden tragen die Kosten:

- a) der kommunalen Sozialhilfe;
- b) der materiellen Hilfe, soweit die Gemeinde zahlungspflichtig ist.

² Sofern die Gemeinde bestimmte Aufgaben, die in ihren Zuständigkeitsbereich fallen, privaten Sozialdiensten überträgt, hat sie sich an den Kosten angemessen zu beteiligen.

§ 34 Kanton

¹ Der Kanton trägt die Kosten der Spezialdienste, soweit er diese selber führt.

² Der Kanton beteiligt sich an den Kosten privater Institutionen, sofern er diesen einzelne Spezialdienste überträgt. Er kann auch Beiträge an Institutionen und Ausbildungsstätten für Fachpersonal ausrichten, soweit deren Tätigkeit dem Vollzug dieses Gesetzes dient und im Interesse des Kantons und der Gemeinden liegt.

³ Über die Beiträge gemäss Abs. 2 entscheidet der Regierungsrat im Rahmen des Voranschlages.

⁴ Die Spezialdienste des Kantons können vom Hilfeempfänger für aufwendige Spezialberatungen und Therapien angemessene Kostenbeiträge nach Massgabe seiner Leistungsfähigkeit verlangen.

VI. Verfahren und Rechtsmittel

§ 35 Formloses Verfahren

Das Verfahren vor der von der Fürsorgebehörde bezeichneten Stelle ist formlos. Gegen deren Tätigkeit kann Aufsichtsbeschwerde an die Fürsorgebehörde erhoben werden.

380.100

§ 36 Verfahren vor der Fürsorgebehörde

Für das Verfahren vor der Fürsorgebehörde der Gemeinde ist die Verordnung über die Verwaltungsrechtspflege anwendbar.

§ 37 Rechtsmittel

Gegen Verfügungen der Fürsorgebehörde kann Beschwerde an den Regierungsrat erhoben werden.

VII. Schluss- und Übergangsbestimmungen

§ 38 Aufhebung bisherigen Rechts

Mit dem Inkrafttreten dieses Gesetzes werden das Gesetz über die öffentliche Fürsorge vom 7. April 1965⁸ und die dazugehörige Vollziehungsverordnung vom 20. September 1965⁹ aufgehoben.

§ 39¹⁰ Übergangsbestimmungen

Mit dem Inkrafttreten dieses Gesetzes gehen die Hilfspflicht und die Kostentragung für wirtschaftliche Hilfe an bisher unterstützte Personen auf das nach neuem Gesetz zuständige Gemeinwesen über.

§ 40 Volksabstimmung, Inkraftsetzung

¹ Dieses Gesetz wird der Volksabstimmung unterbreitet.

² Es wird im Amtsblatt veröffentlicht und nach Inkrafttreten in die Gesetzssammlung aufgenommen.

³ Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.¹¹

¹ GS 17-435 mit Änderungen vom 27. Januar 1994 (GS 18-508), vom 7. Februar 2001 (Finanzausgleichsgesetz, GS 20-41), vom 28. März 2007 (SEG, GS 21-124b) und vom 14. September 2011 (Einführungsgesetz zum schweizerischen Zivilgesetzbuch, GS 23-14g).

² Angenommen in der Volksabstimmung vom 4. Dezember 1983 mit 12 026 Ja gegen 9338 Nein (Abl 1983 1061).

³ Abs. 2 Bst. f in der Fassung vom 14. September 2011.

⁴ Abs. 2 neu eingefügt am 28. März 2007.

⁵ Abs. 3a neu eingefügt am 28. März 2007; Abs. 2 und 4 in der Fassung vom 14. September 2011.

⁶ Aufgehoben am 28. März 2007.

⁷ Abs. 1 Bst. c aufgehoben am 28. März 2007.

⁸ GS 15-77, 16-144.

⁹ GS 15-163.

¹⁰ Abs. 2 am 27. Januar 1994 aufgehoben.

¹¹ 1. Januar 1985 (GS 17-442); Änderungen vom 27. Januar 1994 am 1. Januar 1996 (GS 18-509), vom 7. Februar 2001 am 1. Januar 2002 (Abl 2001 970), vom 28. März 2007 am 1.

Januar 2008 (Abl 2007 2051) und vom 14. September 2011 am 1. Januar 2013 (Abl 2012 2962) in Kraft getreten.