

27. November 2000

Gesetz über den Finanz- und Lastenausgleich (FILAG)

Der Grosse Rat des Kantons Bern,
in Ausführung von Artikel 113 Absatz 3 der Kantonsverfassung [BSG 101.1],
auf Antrag des Regierungsrates,
beschliesst:

I. Allgemeines

Art. 1

Zweck

Dieses Gesetz bezweckt, die Unterschiede in der finanziellen Leistungsfähigkeit und in der Belastung der Gemeinden zu mildern und ausgewogene Verhältnisse in der Steuerbelastung anzustreben, wobei die Bedeutung der finanzstarken Gemeinden für den Kanton anerkannt wird.

Art. 2

Grundsätze

Dieses Gesetz orientiert sich bei der Regelung des Finanz- und Lastenausgleichs an den folgenden Grundsätzen:

- a effiziente Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden,
- b Transparenz,
- c Wirksamkeit,
- d fiskalische Äquivalenz,
- e Trennung zwischen Ausgleichs- und Anreizwirkung der Instrumente,
- f Förderung der interkommunalen Zusammenarbeit.

Art. 3

Geltungsbereich

Dieses Gesetz regelt für den Kanton, die Einwohnergemeinden und die gemischten Gemeinden den Finanzausgleich, die Massnahmen für besonders belastete Gemeinden sowie den Lastenausgleich.

Art. 4

Erfolgskontrolle

Der Regierungsrat überprüft spätestens nach Ablauf von vier Vollzugsjahren die Erfahrungen und Auswirkungen dieses Gesetzes. Er legt dem Grossen Rat anschliessend einen Bericht oder eine Vorlage zur Änderung dieses Gesetzes vor.

II. Finanzausgleich

1. Grundlagen

Art. 5

Zielsetzung und Instrumente

- ¹ Der Finanzausgleich mildert die Unterschiede der finanziellen Leistungsfähigkeit der Gemeinden.
- ² Die umverteilten Mittel werden den Gemeinden ohne Zweckbindung ausgerichtet.
- ³ Instrumente zum jährlichen Vollzug des Finanzausgleichs sind der Disparitätenabbau und die Mindestausstattung.

Art. 6

Berechnungsgrundlagen

Grundlagen für die Berechnung des Finanzausgleichs sind die Wohnbevölkerung der Gemeinde, die Gemeindesteueranlage und ihr harmonisierter Steuerertrag.

Art. 7

Wohnbevölkerung

Massgebend ist die mittlere Wohnbevölkerung nach dem zivilrechtlichen Wohnsitzprinzip gemäss dem Einwohnerregister der Gemeinden.

Art. 8

Harmonisierter Steuerertrag

¹ Der harmonisierte Steuerertrag ist die Summe des harmonisierten ordentlichen Steuerertrages und der harmonisierten Liegenschaftssteuer der Gemeinde.

² Der harmonisierte ordentliche Steuerertrag wird ermittelt, indem der Gesamtertrag der ordentlichen Gemeindesteuern durch die Steueranlage der Gemeinde geteilt und mit dem Harmonisierungsfaktor von 2,4 multipliziert wird. Vorbehalten bleibt Artikel 14.

³ Die harmonisierte Liegenschaftssteuer wird ermittelt, indem die Summe der amtlichen Werte der Gemeinde mit einem einheitlichen Steuersatz multipliziert wird. Dieser beträgt bei Liegenschaften, die dem einfachen Steuersatz unterliegen, ein Promille, bei Liegenschaften mit dem doppelten Steuersatz zwei Promille.

⁴ Der harmonisierte Steuerertragsindex (HEI) wird berechnet, indem das Hundertfache des harmonisierten Steuerertrages pro Kopf der Gemeinde durch das Mittel des harmonisierten Steuerertrages pro Kopf aller Gemeinden geteilt wird.

Art. 9

Berechnungsperiode

Massgebend für die Ermittlung der Berechnungsgrundlagen des Finanzausgleichs ist der Durchschnitt der drei dem Vollzugsjahr vorangegangenen Jahre.

2. Disparitätenabbau

Art. 10

¹ Der Disparitätenabbau mildert die unterschiedliche finanzielle Leistungsfähigkeit der Gemeinden. Er wird durch die Gemeinden finanziert.

² Gemeinden mit einem HEI grösser als 100 erbringen eine Ausgleichsleistung, Gemeinden mit einem HEI kleiner als 100 erhalten einen Zuschuss.

³ Der Disparitätenabbau reduziert die Differenz des HEI einer Gemeinde zum HEI von 100 um 20 bis 30 Prozent. Der Regierungsrat legt den für den Vollzug massgebenden Prozentsatz fest.

⁴ Der Disparitätenabbau wird nach der im Anhang wiedergegebenen Formel A berechnet.

3. Mindestausstattung

Art. 11

¹ Die Mindestausstattung bezweckt, den finanzschwächsten Gemeinden ausreichende Mittel zu verschaffen, damit sie ihre Aufgaben wirtschaftlich und sparsam erfüllen können. Sie wird durch den Kanton finanziert.

² Anspruch auf eine Mindestausstattung haben Gemeinden, welche nach dem Disparitätenabbau einen HEI unter einer bestimmten Mindesthöhe aufweisen. Der Regierungsrat legt die für den Vollzug massgebende Mindesthöhe des HEI in der Bandbreite von 75 bis 90 fest. Die Mindestausstattung gleicht die Differenz des HEI einer Gemeinde zur festgelegten Mindesthöhe aus.

³ Gemeinden mit einer Steueranlage unter dem gewogenen Mittel aller Gemeinden haben keinen Anspruch auf eine Mindestausstattung.

⁴ Das gewogene Mittel der Steueranlage aller Gemeinden wird ermittelt, indem die Summe des ordentlichen Steuerertrages und der Liegenschaftssteuer sämtlicher Gemeinden durch die Summe der

absoluten Steuerkraft sämtlicher Gemeinden geteilt wird.

⁵ Die absolute Steuerkraft wird ermittelt, indem der Gesamtertrag der ordentlichen Gemeindesteuern und der Liegenschaftssteuer durch die Steueranlage der Gemeinde geteilt wird.

⁶ Die Mindestausstattung wird nach der im Anhang wiedergegebenen Formel B berechnet.

III. Massnahmen für besonders belastete Gemeinden

1. Zielsetzung und Instrumente

Art. 12

¹ Besonders belasteten Gemeinden wird der hohe, strukturell bedingte finanzielle Aufwand mit zusätzlichen Massnahmen abgegolten.

² Hierzu werden die folgenden Instrumente eingesetzt:

- a Entlastung der Gemeinden mit Zentrumsfunktionen durch Berücksichtigung der Zentrumslasten bei der Berechnung des Finanzausgleichs (Art. 14),
- b pauschale Abgeltung der Zentrumslasten der Gemeinden Bern, Biel und Thun durch einen Zuschuss (Art. 15),
- c Zuschüsse an Gemeinden mit einer hohen Gesamtsteueranlage (Art. 18).

2. Gemeinden mit Zentrumsfunktionen

Art. 13

Zentrumslasten

¹ Die Gemeinden Bern, Biel, Thun, Burgdorf und Langenthal sind Gemeinden mit Zentrumsfunktionen im Sinne dieses Gesetzes.

² Der Regierungsrat erfasst periodisch die Zentrumslasten der Gemeinden mit Zentrumsfunktionen. Dabei berücksichtigt er den Zentrumsnutzen, die Standortvorteile und die Eigenfinanzierungsmöglichkeiten.

³ Der Regierungsrat legt endgültig fest, welcher Anteil der erfassten Zentrumslasten für den Vollzug dieses Gesetzes massgebend ist.

Art. 14

Berücksichtigung der Zentrumslasten bei der Berechnung des Finanzausgleichs

Bei der Berechnung des harmonisierten ordentlichen Steuerertrages gemäss Artikel 8 Absatz 2 werden die massgebenden Zentrumslasten der Gemeinden mit Zentrumsfunktionen vom Gesamtertrag der ordentlichen Gemeindesteuern abgezogen.

Art. 15

Pauschale Abgeltung

¹ Die Gemeinden Bern, Biel und Thun erhalten zur teilweisen Abgeltung ihrer überdurchschnittlich hohen Zentrumslasten in den Aufgabenbereichen privater Verkehr, öffentliche Sicherheit, Gästeinfrastruktur, Sport und soziale Sicherheit einen jährlichen Zuschuss.

² Die Gemeinden Bern, Biel und Thun planen in den Aufgabenbereichen gemäss Absatz 1 Wirkungen, Leistungen, Aufwendungen und Erträge und vergleichen die Ergebnisse mit den Planwerten. Sie erstatten dem Regierungsrat darüber jährlich Bericht.

³ Der Regierungsrat setzt den Zuschuss endgültig fest. Er kann dabei die Zentrumslasten der einzelnen Gemeinden mit Zentrumsfunktionen unterschiedlich gewichten.

Art. 16

Finanzierung der pauschalen Abgeltung

¹ Die pauschale Abgeltung an die Gemeinden Bern, Biel und Thun wird finanziert durch

- a den Kanton zu drei Vierteln;
- b die Gemeinden der jeweiligen Agglomerationen zu einem Viertel.

² Zur Finanzierung nicht beigezogen werden die Gemeinden mit Zentrumsfunktionen gemäss Artikel 13

Absatz 1.

Art. 17

Berechnungsgrundlage

¹ Grundlage für die Berechnung der Ausgleichsleistungen gemäss Artikel 16 ist der durchschnittliche harmonisierte Steuerertrag der drei dem Vollzugsjahr vorangegangenen Jahre.

² Die Ausgleichsleistungen werden nach den im Anhang wiedergegebenen Formeln C bis E berechnet.

3. Gemeinden mit hoher Gesamtsteueranlage

Art. 18

Anspruchsvoraussetzung

Gemeinden, deren Index der Gesamtsteueranlage auf Grund strukturell bedingter Aufwendungen eine bestimmte Mindesthöhe übersteigt, erhalten jährlich einen Zuschuss.

Art. 19

Finanzierungsgrundsätze

¹ Der Zuschuss wird durch den Kanton finanziert. Auf einen Zuschuss in bestimmter Höhe besteht kein Rechtsanspruch.

² Der Zuschuss wird ohne Zweckbindung ausgerichtet.

Art. 20

Gesamtsteueranlage

¹ Die Gesamtsteueranlage der Gemeinde wird ermittelt, indem der Gesamtertrag der ordentlichen Gemeindesteuern, der Liegenschaftssteuer und der übrigen öffentlichen Abgaben durch die absolute Steuerkraft geteilt wird.

² Der Index der Gesamtsteueranlage wird errechnet, indem das Hundertfache der Gesamtsteueranlage der Gemeinde durch das Mittel der Gesamtsteueranlage aller Gemeinden geteilt wird.

³ Das Mittel der Gesamtsteueranlage aller Gemeinden wird ermittelt, indem die Summe des Ertrages der ordentlichen Gemeindesteuern, der Liegenschaftssteuer und der übrigen öffentlichen Abgaben sämtlicher Gemeinden durch die Summe der absoluten Steuerkraft sämtlicher Gemeinden geteilt wird.

⁴ Massgebend für die Ermittlung der Berechnungsgrundlagen ist der Durchschnitt der drei dem Vollzugsjahr vorangegangenen Jahre.

Art. 21

Delegation

Der Regierungsrat bestimmt

- a die massgebende Mindesthöhe der Gesamtsteueranlage innerhalb einer Bandbreite von 105 bis 115 Indexpunkten,
- b die jährlich für die Gewährung der Zuschüsse zur Verfügung stehenden Mittel im Rahmen des Voranschlages.

IV. Lastenausgleich

Art. 22

Anwendungsbereich

Die Aufgabenbereiche Lehrergehälter, Sozialhilfe [Fassung vom 25. 6. 2003], Sozialversicherungen AHV, IV und EL sowie öffentlicher Verkehr werden durch den Kanton und die Gemeinden gemeinsam in der Form eines Lastenausgleichs finanziert. Dieser wird jährlich vollzogen.

Art. 23

Grundlagen

¹ Grundlage für die Berechnung des Lastenausgleichs ist das dem Vollzugsjahr vorangegangene Jahr.

² Massgebend ist die mittlere Wohnbevölkerung nach dem zivilrechtlichen Wohnsitzprinzip gemäss dem

Einwohnerregister der Gemeinden.

³ Die zuständige Stelle der Finanzdirektion berechnet sämtliche Gemeindeanteile des Lastenausgleichs oder erlässt gegenüber den zuständigen Stellen der anderen Direktionen die dafür notwendigen Weisungen.

Art. 24

Lehrergehälter
Kindergarten und Volksschule

¹ Die für den Lastenausgleich massgebenden Aufwendungen gemäss Artikel 24 Absatz 1 des Gesetzes vom 20. Januar 1993 über die Anstellung der Lehrkräfte (LAG [BSG 430.250]) werden zu 25 bis 35 Prozent durch die Gesamtheit der Gemeinden finanziert.

² Massgebend für die Bestimmung der Gemeindeanteile sind

- a zu 30 Prozent die Schülerzahl,
- b zu 50 Prozent die Wohnbevölkerung,
- c zu 20 Prozent die Klassenzahl.

³ Die Weiterverrechnung der Gemeindeanteile auf Grund der Klassenzahl bei auswärtigen Schülerinnen und Schülern ist Sache der Schulortsgemeinde.

⁴ Die Gemeindeanteile werden nach der im Anhang wiedergegebenen Formel F berechnet.

Art. 25

Sozialhilfe [Fassung vom 25. 6. 2003]

¹ Die für den Lastenausgleich massgebenden Aufwendungen gemäss Sozialhilfegesetzgebung [Fassung vom 25. 6. 2003] werden zu 50 Prozent vom Kanton und zu 50 Prozent durch die Gesamtheit der Gemeinden finanziert.

² Massgebend für die Bestimmung der Gemeindeanteile ist die Wohnbevölkerung.

³ Die Gemeindeanteile werden nach der im Anhang wiedergegebenen Formel G berechnet.

Art. 26

Sozialversicherung AHV

¹ Die für den Lastenausgleich massgebenden Aufwendungen gemäss Artikel 16 des Einführungsgesetzes vom 23. Juni 1993 zum Bundesgesetz über die Alters- und Hinterlassenenversicherung [BSG 841.11] werden zu 50 Prozent vom Kanton und zu 50 Prozent durch die Gesamtheit der Gemeinden finanziert.

² Massgebend für die Bestimmung der Gemeindeanteile ist die Wohnbevölkerung.

³ Die Gemeindeanteile werden nach der im Anhang wiedergegebenen Formel H berechnet.

Art. 27

Sozialversicherung IV

¹ Die für den Lastenausgleich massgebenden Aufwendungen gemäss Artikel 9 des Einführungsgesetzes vom 23. Juni 1993 zum Bundesgesetz über die Invalidenversicherung [BSG 841.21] werden zu 50 Prozent vom Kanton und zu 50 Prozent durch die Gesamtheit der Gemeinden finanziert.

² Massgebend für die Bestimmung der Gemeindeanteile ist die Wohnbevölkerung.

³ Die Gemeindeanteile werden nach der im Anhang wiedergegebenen Formel I berechnet.

Art. 28

Sozialversicherung EL

¹ Die für den Lastenausgleich massgebenden Aufwendungen gemäss Artikel 6 des Gesetzes vom 16. November 1989 über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung [BSG 841.31] werden zu 50 Prozent vom Kanton und zu 50 Prozent durch die Gesamtheit der Gemeinden finanziert.

² Massgebend für die Bestimmung der Gemeindeanteile ist die Wohnbevölkerung.

³ Die Gemeindeanteile werden nach der im Anhang wiedergegebenen Formel K berechnet.

Art. 29

Öffentlicher Verkehr

¹ An den Abgeltungen des Kantons für Investitionen und Betrieb sowie an den Finanzhilfen für Tarifmassnahmen und den touristischen Verkehr gemäss den Artikeln 4, 5, 6, 8 und 9 des Gesetzes vom 16. September 1993 über den öffentlichen Verkehr [BSG 762.4] beteiligt sich die Gesamtheit der Gemeinden zu einem Drittel.

² Massgebend für die Bestimmung der Gemeindeanteile sind zu zwei Dritteln das Verkehrsangebot und zu einem Drittel die Wohnbevölkerung.

³ Die Gemeindeanteile werden nach der im Anhang wiedergegebenen Formel L berechnet.

V. Entharmonisierungsverbot

Art. 30

In folgenden Fällen darf das Kriterium der Steuerkraft in Erlassen, Reglementen, Vereinbarungen sowie im Vollzug nicht berücksichtigt werden:

- a Staatsbeiträge an die Gemeinden,
- b Zahlungen der Gemeinden an den Kanton.

VI. Verfahren und Rechtspflege

Art. 31

Partnerschaft

¹ Kanton und Gemeinden entwickeln die in diesem Gesetz geregelten Grundsätze und Instrumente gemeinsam weiter.

² Der Regierungsrat hört die Interessenverbände der Gemeinden an, bevor er über Folgendes entscheidet:

- a den anwendbaren Prozentsatz beim Disparitätenabbau (Art. 10 Abs. 3),
- b die massgebende Mindesthöhe des HEI bei der Mindestausstattung (Art. 11 Abs. 2),
- c die Festlegung der Zentrumslasten (Art. 13) und der pauschalen Abgeltung (Art. 15),
- d die massgebende Mindesthöhe der Gesamtsteueranlage beim Zuschuss für strukturell benachteiligte Gemeinden (Art. 21 Bst. a),
- e Erlass und bedeutende Änderungen von Verordnungen zu diesem Gesetz.

³ Bei der Festlegung der Zentrumslasten (Art. 13) und der pauschalen Abgeltung (Art. 15) hört der Regierungsrat auch die Gemeinden mit Zentrumsfunktionen sowie die zur Mitfinanzierung der Zentrumslasten beigezogenen Gemeinden an. Der Regierungsrat unterstützt die partnerschaftliche Zusammenarbeit von Bern, Biel und Thun mit den jeweiligen mitfinanzierenden Gemeinden.

Art. 32

Auskunfts- und Mitwirkungspflicht

¹ Die Gemeinden sind verpflichtet, den zuständigen kantonalen Stellen sämtliche für den Vollzug dieses Gesetzes notwendigen Auskünfte zu erteilen, alle erforderlichen Daten und Unterlagen zur Verfügung zu stellen und bei der Überprüfung der Berechnungsgrundlagen mitzuwirken.

² Die zuständigen kantonalen Stellen können zur Überprüfung der Daten Kontrollen in den Gemeinden durchführen und gegebenenfalls Ausgleichsleistungen, Zuschüsse oder Gemeindeanteile beim Lastenausgleich, die auf Grund falscher Berechnungsgrundlagen festgesetzt worden sind, bis fünf Jahre nach Festsetzung durch Verfügung korrigieren.

³ Der Kanton gewährt den Gemeinden ein Einsichtsrecht in die für den Vollzug dieses Gesetzes benötigten Daten und Unterlagen, soweit dieses nicht bereits durch die Informationsgesetzgebung sichergestellt ist.

Art. 33

Finanzstatistik

¹ Die zuständige Stelle der Finanzdirektion erstellt eine Finanzstatistik und analysiert laufend die

Wirkungen dieses Gesetzes.

² Die Gemeinden sind verpflichtet, der zuständigen Stelle der Finanzdirektion die für die Finanzstatistik notwendigen Daten und Unterlagen zur Verfügung zu stellen.

Art. 34

Ausgleich bei Zusammenlegung von Gemeinden

Der Regierungsrat gleicht Gemeinden, welche durch eine Zusammenlegung bei der Mindestausstattung oder beim Zuschuss für Gemeinden mit hoher Gesamtsteueranlage finanzielle Einbussen erleiden, die Differenz während einer Übergangszeit von höchstens fünf Jahren ganz oder teilweise aus.

² Zusammenlegungswilligen Gemeinden kann der Regierungsrat für die Vorbereitung und Umsetzung projektbezogene Zuschüsse von bis zu 50 000 Franken ausrichten. *[Fassung vom 25. 11. 2004]*

³ Sind am Zusammenschluss mehr als zwei Gemeinden beteiligt, so erhöht sich der Zuschuss um maximal 10 000 Franken pro zusätzliche Gemeinde, höchstens aber auf 100 000 Franken. *[Eingefügt am 25. 11. 2004]*

Art. 35

Verweigerung von Zuschüssen

Der Regierungsrat verweigert die Zuschüsse im Rahmen dieses Gesetzes ganz oder teilweise, wenn eine Gemeinde ihre Aufgaben nicht wirtschaftlich und sparsam erfüllt. Der Entscheid des Regierungsrates ist endgültig.

Art. 36

Rückerstattung von Zuschüssen

¹ Zuschüsse, die in Verletzung von Rechtsvorschriften oder auf Grund eines unrichtig oder unvollständig ermittelten Sachverhaltes zu Unrecht ausbezahlt worden sind, müssen verzinst zurückerstattet werden.

² Die Rückerstattungen von Zuschüssen gemäss Artikel 10 und Artikel 15 werden dem Fonds für Sonderfälle gutgeschrieben.

Art. 37

Rechtspflege

¹ Die zuständigen kantonalen Stellen verfügen Ausgleichsleistungen, Zuschüsse oder Gemeindeanteile beim Lastenausgleich, soweit dieses Gesetz nicht den Regierungsrat als zuständig erklärt.

² Verfügungen des Regierungsrates über die Rückerstattung oder den Verfall von gewährten Zuschüssen unterliegen der Verwaltungsgerichtsbeschwerde.

³ Im Übrigen gilt das Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege.

Art. 38

Verjährung

¹ Forderungen aus diesem Gesetz verjähren nach Ablauf von fünf Jahren seit ihrer Entstehung.

² Der Anspruch auf Rückerstattung verjährt ein Jahr, nachdem die verfügende Behörde vom Rechtsgrund des Anspruchs Kenntnis erhalten hat, in jedem Fall aber innert zehn Jahren nach Entstehung des Anspruchs.

³ Wird der Anspruch aus einer strafbaren Handlung hergeleitet, für die das Strafrecht eine längere Verjährungsfrist vorsieht, so gilt diese.

Art. 39

Fälligkeit und Verzinsung

¹ Bei verspäteter Zahlung der sich aus diesem Gesetz ergebenden Verpflichtungen des Kantons und der Gemeinden ist ein Verzugszins geschuldet.

² Hat der Kanton oder eine Gemeinde einen Betrag zurückzuerstatten, ist auf diesem Betrag seit dem Zeitpunkt der Auszahlung ein Vergütungszins geschuldet.

³ Es gelten die gleichen Zinssätze wie bei Verzugs- und Vergütungszinsen auf Steuerbeträgen.

VII. Übergangs- und Schlussbestimmungen

1. Steuerbelastungsverschiebung

Art. 40

Zweck

Die nachfolgenden Übergangsbestimmungen bezwecken eine Steuerbelastungsverschiebung von den Gemeinden an den Kanton als Ausgleich für neu vom Kanton übernommene Aufgaben und Lasten im Rahmen der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden.

Art. 41

Grundsätze

¹ Die Steuerbelastungsverschiebung von den Gemeinden an den Kanton darf für die Steuerpflichtigen nicht zu einer Erhöhung der Steuerbelastung führen.

² Die Gemeinden haben die durch die Steuerbelastungsverschiebung bedingte Entlastungen vollumfänglich an die Steuerpflichtigen weiterzugeben.

Art. 42

Sanktionsmöglichkeit

Von Amtes wegen oder auf Anzeige hin senkt der Kanton im aufsichtsrechtlichen Verfahren gemäss Gemeindegesetz die Steueranlage einer Gemeinde, falls sie von sich aus ihre Steueranlage nicht im Umfang der nach Artikel 44 vorgeschriebenen Steuerbelastungsverschiebung senkt.

Art. 43

Neue Steuerbasis des Kantons

¹ Die Steueranlage des Kantons wird auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes gegenüber dem Vorjahr in dem Umfang erhöht, in welchem der Kanton im Rahmen der Aufgabenteilung zwischen Kanton und Gemeinden neue Aufgaben und Lasten übernimmt.

² Der Grosse Rat legt mit dem Voranschlag die Steueranlage auf der durch Absatz 1 bestimmten Basis fest.

³ Erhöht der Grosse Rat die Steueranlage über die durch dieses Gesetz vorgesehene Basis hinaus, so untersteht diese Erhöhung der fakultativen Volksabstimmung.

⁴ Der Gemeindeanteil am Lastenausgleich Lehrergehälter Kindergarten und Volksschule gemäss Artikel 24 Absatz 1 beträgt beim Inkrafttreten dieses Gesetzes 30 Prozent. Der Regierungsrat kann diesen Anteil innerhalb von drei Jahren im Rahmen der Bandbreite gemäss Artikel 24 Absatz 1 erhöhen oder senken und damit allfällige Differenzen in der Steuerbelastungsverschiebung korrigieren, welche sich zwischen Voranschlag und Rechnung des Jahres der Inkraftsetzung ergeben haben.

⁵ Die pauschale Abgeltung an die Zentrumslasten der Gemeinden Bern, Biel und Thun bleibt nur im Umfang von 50 Prozent Bestandteil der Steuerbelastungsverschiebung.

Art. 44

Neue Steuerbasis der Gemeinden

¹ Die Gemeinden haben ihre Steueranlagen auf den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieses Gesetzes gegenüber dem Vorjahr jeweils gemessen in Zehnteln des Einheitsansatzes in dem Umfang zu senken, in welchem der Kanton die Steueranlage gemäss Artikel 43 erhöht. Dies ergibt die technische Steuerbasis.

² Ausgehend von der technischen Basis gemäss Absatz 1 sind die Auswirkungen der Neuordnung des Finanz- und Lastenausgleichs zu berücksichtigen. Dies ergibt die theoretische Steuerbasis.

³ Sofern die neue Steueranlage die theoretische Steuerbasis gemäss Absatz 2 nicht übersteigt, ist der Gemeinderat für die Festlegung der Steueranlage und des Voranschlages zuständig.

⁴ Eine über der theoretischen Steuerbasis liegende neue Steueranlage ist als kommunale Steuererhöhung auszuweisen und den Stimmberechtigten der Gemeinde zum Entscheid vorzulegen.

2. Sonderfallregelung

Art. 45

Maximale Belastung

¹ Die maximale Mehrbelastung auf Grund der Wirkung dieses Gesetzes gegenüber dem Referenzzustand

beträgt

- a 0,5 Steueranlagezehntel bei Gemeinden mit einem HEI kleiner als 90,
- b 1,0 Steueranlagezehntel bei Gemeinden mit einem HEI von 90 bis und mit 105,
- c 1,5 Steueranlagezehntel bei Gemeinden mit einem HEI grösser als 105 bis und mit 120,
- d 2,0 Steueranlagezehntel bei Gemeinden mit einem HEI grösser als 120.

² Gemeinden, deren Mehrbelastung die Begrenzung gemäss Absatz 1 übersteigt, erhalten die Differenz ihrer Mehrbelastung zur Begrenzung erstattet.

³ Die Differenzzahlungen für die Begrenzung der maximalen Belastung werden aus dem Fonds für Sonderfälle finanziert.

Art. 46

Maximale Entlastung

¹ Gemeinden mit einem HEI kleiner als 100 leisten eine Zahlung, wenn sie ihre Steueranlage auf Grund der Wirkungen dieses Gesetzes gegenüber dem Referenzzustand auf einen Wert senken könnten, der 0,5 Steueranlagezehntel über dem gewogenen Mittel der Steueranlage aller Gemeinden liegt. Die Zahlung entspricht der Differenz ihrer Minderbelastung in Steueranlagezehnteln zum 0,5 Steueranlagezehntel über dem gewogenen Mittel aller Gemeinden liegenden Wert.

² Gemeinden mit einem HEI kleiner als 100 und einer Steueranlage, die 0,5 Steueranlagezehntel über dem gewogenen Mittel aller Gemeinden liegt, leisten eine Zahlung, welche der entlastenden Wirkung auf Grund dieses Gesetzes gegenüber dem Referenzzustand entspricht.

³ Auf Gemeinden mit Zentrumsfunktionen finden die Absätze 1 und 2 keine Anwendung.

⁴ Die Zahlungen für die Begrenzung der maximalen Entlastung werden dem Fonds für Sonderfälle gutgeschrieben.

Art. 47

Berechnungsgrundlagen

¹ Der Referenzzustand entspricht dem Durchschnitt der finanziellen Gegebenheiten der drei der Inkraftsetzung dieses Gesetzes vorangegangenen Jahre.

² Die Belastung beziehungsweise Entlastung wird errechnet, indem dem Referenzzustand die sich auf Grund dieses Gesetzes ergebenden Änderungen der finanziellen und rechtlichen Tatbestände der drei der Inkraftsetzung dieses Gesetzes vorangegangenen Jahre gegenübergestellt werden.

³ Der Ertrag eines Steueranlagezehntels wird ermittelt, indem der mit der Steueranlage multiplizierte Ertrag der Gemeindesteuern durch das Zehnfache der Steueranlage der Gemeinde geteilt wird.

Art. 48

Abstufung

Die Gutschriften und Zahlungen der Sonderfallregelung betragen nach dem Inkrafttreten dieses Gesetzes

- a im ersten und zweiten Jahr 100 Prozent,
- b im dritten Jahr 75 Prozent,
- c im vierten Jahr 50 Prozent und
- d im fünften Jahr 25 Prozent.

² Die Gutschriften der Sonderfallregelung werden nach dem Inkrafttreten dieses Gesetzes wie folgt ausgerichtet:

- a im ersten bis vierten Jahr zu 100 Prozent,
- b im fünften Jahr zu 75 Prozent,
- c im sechsten Jahr zu 50 Prozent und
- d im siebten Jahr zu 25 Prozent.

3. Verschiedene Bestimmungen

Art. 49

Mittel des bisherigen Finanzausgleichsfonds

¹ Bei Inkrafttreten dieses Gesetzes werden die Mittel des Finanzausgleichsfonds gemäss Artikel 7 des Gesetzes vom 9. Dezember 1991 über den Finanzausgleich in eine neue Spezialfinanzierung Fonds für Sonderfälle gemäss den Bestimmungen der Finanzhaushaltgesetzgebung überführt.

² Die Spezialfinanzierung Fonds für Sonderfälle hat folgende Zweckbestimmung:

- a Finanzierung der Sonderfallregelungen gemäss Artikel 45 Absatz 3,
- b Massnahmen für besondere Härtefälle,
- c Ausgleich bei Zusammenlegung gemäss Artikel 34 Absatz 1 sowie Finanzhilfen an Gemeindezusammenschlüsse nach dem Gesetz vom 25. November 2004 zur Förderung von Gemeindezusammenschlüssen (Gemeindefusionsgesetz, GFG [BSG 170.12]), [Fassung vom 25. 11. 2004]
- d zusätzliche Massnahmen zur Förderung der Grundsätze und Zielsetzungen dieses Gesetzes.

³ Der Regierungsrat entscheidet über die Verwendung der Fondsmittel und bewilligt die Ausgaben. Erste Priorität hat die Finanzierung der Sonderfallregelungen.

⁴ Reichen die Fondsmittel zur Finanzierung der Sonderfallregelungen gemäss Artikel 45 Absatz 3 nicht aus, werden die Differenzzahlungen anteilmässig gekürzt.

Art. 50

Zeitliche Abgrenzung beim Lastenausgleich

Die Aufwendungen der Lastenausgleichssysteme Sozialhilfe [Fassung vom 25. 6. 2003] sowie AHV, IV und EL werden für das Jahr, welches dem jeweiligen Vollzugsjahr vorangegangen ist, nach den im Vollzugsjahr geltenden Bestimmungen dieses Gesetzes und der massgebenden Spezialgesetzgebung abgerechnet.

Art. 51

Alte Berechnungsgrundlagen

Die zuständige Stelle der Finanzdirektion ermittelt die Berechnungsgrundlagen nach den Bestimmungen von Artikel 2, 3, 4 und 17 des Gesetzes vom 9. Dezember 1991 über den Finanzausgleich noch bis drei Jahre nach Inkrafttreten dieses Gesetzes.

Art. 52

Verordnungen des Regierungsrates

Der Regierungsrat regelt durch Verordnung die zum Vollzug dieses Gesetzes notwendigen Ausführungsbestimmungen. Er bestimmt namentlich

- a die Zuständigkeiten und die Organisation für den Vollzug,
- b die massgebenden Steuerarten,
- c das Verfahren zur Ermittlung der Wohnbevölkerung und des Steuerertrages,
- d den für den Vollzug massgebenden Prozentsatz des Disparitätenabbaus,
- e die für den Vollzug der Mindestausstattung massgebende Mindesthöhe des HEI,
- f die Definition der Agglomerationsgemeinden,
- g die Berichterstattung gemäss Artikel 15 Absatz 2,
- h die für den Vollzug massgebende Mindesthöhe der Gesamtsteueranlage, die Anspruchsvoraussetzungen und das Verfahren zur Berechnung von Zuschüssen an Gemeinden mit einer hohen Gesamtsteueranlage,
- i die massgebenden übrigen öffentlichen Abgaben zur Berechnung der Gesamtsteueranlage,
- k die Grundlagen, Kriterien und das Verfahren zur Verweigerung von Zuschüssen.

Art. 53

Änderung von Erlassen

Folgende Erlasse werden geändert:

1. Gesetz vom 14. März 1995 über die Organisation der Gerichtsbehörden in Zivil- und Strafsachen (GOG) [BSG 161.1]:
2. Kulturförderungsgesetz vom 11. Februar 1975 (KFG) [BSG 423.11]:
3. Naturschutzgesetz vom 15. September 1992 [BSG 426.11]:
4. Gesetz vom 20. Januar 1993 über die Anstellung der Lehrkräfte (LAG) [BSG 430.250]:
5. Gesetz vom 23. Mai 1989 über Beiträge an Schiessanlagen und an das ausserdienstliche Schiesswesen [BSG 525.2]:
6. Steuergesetz (StG) [BSG 661.11]:
7. Gesetz vom 6. Juni 1982 über See- und Flusssufer [BSG 704.1]:
8. Gesetz vom 2. Februar 1964 über Bau und Unterhalt der Strassen [BSG 732.11]:
9. Gesetz vom 16. September 1993 über den öffentlichen Verkehr [BSG 762.4]:
10. Gesundheitsgesetz vom 2. Dezember 1984 [BSG 811.01]:
11. Gesetz vom 2. Dezember 1973 über Spitäler und Schulen für Spitalberufe (Spitalgesetz, SpG) [Aufgehoben durch Spitalversorgungsgesetz vom 5. 6. 2005, BSG 812.11; BAG 05-141]:
12. Einführungsgesetz vom 23. Juni 1993 zum Bundesgesetz über die Alters- und Hinterlassenenversicherung (EG AHVG) [BSG 841.11]:
13. Einführungsgesetz vom 23. Juni 1993 zum Bundesgesetz über die Invalidenversicherung (EG IVG) [BSG 841.21]:
14. Gesetz vom 16. November 1989 über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (ELGK) [BSG 841.31]:
15. Gesetz vom 12. Februar 1990 über die Förderung des Tourismus (TFG) [Aufgehoben durch Tourismusentwicklungsgesetz vom 20. 6. 2005, BSG 935.211]:

Art. 54

Aufhebung von Erlassen

Folgende Erlasse werden aufgehoben:

1. Gesetz vom 9. Dezember 1991 über den Finanzausgleich (BSG 631.1),
2. Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Familienzulagen in der Landwirtschaft (BSG 917.14),
3. Dekret vom 4. November 1987 betreffend Neufestsetzung der Familienzulagen in der Landwirtschaft (BSG 917.142).

Art. 55

Inkrafttreten

Der Regierungsrat bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens.

Bern, 27. November 2000

Im Namen des Grossen Rates
Die Präsidentin: *Keller-Beutler*
Der Staatsschreiber: *Nuspliger*

RRB Nr. 2160 vom 4. Juli 2001:
Inkraftsetzung auf den 1. Oktober 2001:
Die Artikel 40 bis 44, 52 und 53 Ziff. 6

Auf den 1. Januar 2002:
Alle übrigen Artikel

Anhang I

A Disparitätenabbau (Art. 10)

$$DA = \frac{(100 - HEI) \times DAP \times mhEpK \times WB}{100}$$

DA = Disparitätenabbau in Franken

HEI = Harmonisierter Steuerertragsindex

DAP = Disparitätenabbau in Prozent

mhEpK = Mittlerer harmonisierter Steuerertrag pro Kopf

WB = Wohnbevölkerung

B Mindestausstattung (Art. 11)

$$MA = [(mhEpK \times MAP) - (hEpK + DApK)] \times WB$$

MA = Mindestausstattung in Franken

mhEpK = Mittlerer harmonisierter Steuerertrag pro Kopf

MAP = Mindestausstattung in Prozent

hEpK = Harmonisierter Steuerertrag pro Kopf

DApK = Disparitätenabbau in Franken pro Kopf

WB = Wohnbevölkerung

C Pauschale Abgeltung der Zentrumslasten Gemeinde Bern (Art. 16)

Ausgleichsleistung der Gemeinden in der Agglomeration Bern

$$ABe = \frac{PAZLBe \times 0,25}{hStEBe} \times hStEG$$

ABe = Ausgleichsleistung der Gemeinden der Agglomeration Bern in Franken

PAZLBe = Pauschale Abgeltung der Zentrumslasten Bern

hStEBe = Summe des harmonisierten Steuerertrages der Agglomeration Bern

hStEG = Harmonisierter Steuerertrag der Gemeinde

D Pauschale Abgeltung der Zentrumslasten Gemeinde Biel (Art. 16)

Ausgleichsleistung der Gemeinden in der Agglomeration Biel

$$ABi = \frac{PAZLBi \times 0,25}{hStEBi} \times hStEG$$

ABi = Ausgleichsleistung der Gemeinden der Agglomeration Biel in Franken

PAZLBi = Pauschale Abgeltung der Zentrumslasten Biel

hStEBi = Summe des harmonisierten Steuerertrages der Agglomeration Biel

hStEG = Harmonisierter Steuerertrag der Gemeinde

E Pauschale Abgeltung der Zentrumslasten Gemeinde Thun (Art. 16)

Ausgleichsleistung der Gemeinden in der Agglomeration Thun

$$ATh = \frac{PAZLTh \times 0,25}{hStETh} \times hStEG$$

ATh = Ausgleichsleistung der Gemeinden der Agglomeration Thun in Franken

PAZLTh = Pauschale Abgeltung der Zentrumslasten Thun

hStETh = Summe des harmonisierten Steuerertrages der Gemeinden der Agglomeration Thun

hStEG = Harmonisierter Steuerertrag der Gemeinde

F Lastenausgleich Lehrerbesoldungen (Art. 24)

$$GA = \left(\frac{GSGn \times 0,3}{SZGn} \times SZG \right) + \left(\frac{GSGn \times 0,5}{WB Gn} \times WB G \right) + \left(\frac{GSGn \times 0,2}{KZGn} \times KZG \right)$$

GA = Gemeindeanteil in Franken

$GSGn$ = Gesamtsumme aller Gemeinden gemäss Artikel 24

$SZGn$ = Schülerzahl aller Gemeinden

SZG = Schülerzahl der Gemeinde

$WBGn$ = Wohnbevölkerung aller Gemeinden

WBG = Wohnbevölkerung der Gemeinde

$KZGn$ = Klassenzahl aller Gemeinden

KZG = Klassenzahl der Gemeinde

G Lastenausgleich Sozialhilfe [Fassung vom 25. 6. 2003] (Art. 25)

$$GA = \frac{GSGn}{WBGn} \times WBG$$

GA = Gemeindeanteil in Franken

$GSGn$ = Gesamtsumme aller Gemeinden gemäss Artikel 25

$WBGn$ = Wohnbevölkerung aller Gemeinden

WBG = Wohnbevölkerung der Gemeinde

H Lastenausgleich Sozialversicherung AHV (Art. 26)

$$GA = \frac{GSGn}{WBGn} \times WBG$$

GA = Gemeindeanteil in Franken

$GSGn$ = Gesamtsumme aller Gemeinden gemäss Artikel 26

$WBGn$ = Wohnbevölkerung aller Gemeinden

WBG = Wohnbevölkerung der Gemeinde

I Lastenausgleich Sozialversicherung IV (Art. 27)

$$GA = \frac{GSGn}{WBGn} \times WBG$$

GA = Gemeindeanteil in Franken

$GSGn$ = Gesamtsumme aller Gemeinden gemäss Artikel 27

$WBGn$ = Wohnbevölkerung aller Gemeinden

WBG = Wohnbevölkerung der Gemeinde

K Lastenausgleich Sozialversicherung EL (Art. 28)

$$GA = \frac{GSGn}{WBGn} \times WBG$$

GA = Gemeindeanteil in Franken

$GSGn$ = Gesamtsumme aller Gemeinden gemäss Artikel 28

$WBGn$ = Wohnbevölkerung aller Gemeinden

WBG = Wohnbevölkerung der Gemeinde

L Lastenausgleich öffentlicher Verkehr (Art. 29)

$$GA = \left(\frac{GSGn \times 0,67}{VAGn} \times VAG \right) + \left(\frac{GSGn \times 0,33}{WBGn} \times WBG \right)$$

GA = Gemeindeanteil in Franken

$GSGn$ = Gesamtsumme aller Gemeinden gemäss Artikel 29

$VAGn$ = Verkehrsangebot aller Gemeinden

VAG = Verkehrsangebot der Gemeinde

WBGn = Wohnbevölkerung aller Gemeinden

WBG = Wohnbevölkerung der Gemeinde

Anhang II

27.11.2000 G

BAG 01–48, in Kraft am 1. 10. 2001 (Art. 40 bis 44, Art. 52 und 53 Ziff. 6), alle übrigen Artikel treten am 1. 1. 2002 in Kraft

Änderungen

25.6.2003 G

über den Straf- und Massnahmenvollzug, BAG 04–25 (Art. 92), in Kraft am 1. 7. 2004

25.11.2004 G

zur Förderung von Gemeindezusammenschlüssen, BAG 05–28 (Art. 11), in Kraft am 1. 6. 2005